



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Terza Quater)

ha pronunciato la presente

ORDINANZA

sul ricorso numero di registro generale 10074 del 2024, integrato da motivi aggiunti, proposto da

Florica Doinita Biciusca, rappresentata e difesa dall'avvocato Francesco Pignatiello, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

contro

Asl Roma 2, rappresentata e difesa dall'avvocato Francesco Dell'Orso, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

nei confronti

Anna Lucia Cacciacarne, Gabriele Martorelli, Andrea Collini, Giada Progetti S.r.l., non costituiti in giudizio;

per l'annullamento

previa adozione delle misure cautelari ritenute più idonee,

Per quanto riguarda il ricorso introduttivo:

a) della valutazione dei titoli, firmata digitalmente il 27.06.2024 dal segretario della Commissione, dott.ssa Laura Maria Di Carlo, relativa al “*Concorso pubblico in*

forma aggregata, per titoli ed esami, a valenza regionale, per la copertura, a tempo pieno ed indeterminato, di n. 271 posti di CPS Infermiere cat. D – Valutazione Titoli”, pubblicata sul sito della ASL ROMA 2, nella parte in cui è stato attribuito alla ricorrente il punteggio di 0,450 punti per i titoli e dei relativi verbali, anche non conosciuti;

b) della scheda di valutazione titoli relativa alla ricorrente, con cui le è stato attribuito il punteggio di 0,450, trasmessa dall’ASL Roma 2 il 29.8.2024, in riscontro all’istanza di accesso agli atti del 9.8.2024;

c) del verbale n. 56 della I Commissione del 3.06.2024 relativo alla valutazione titoli del “*Concorso pubblico in forma aggregata, per titoli ed esami, a valenza regionale, per la copertura, a tempo pieno ed indeterminato, di n. 271 posti di CPS Infermiere cat. D*”, trasmesso dall’ASL Roma 2 il 29.8.2024, in riscontro all’istanza di accesso agli atti;

d) del verbale n. 58 della I Commissione del 31.07.2024, relativo alla verifica delle domande di rettifica della valutazione titoli del “*Concorso pubblico in forma aggregata, per titoli ed esami, a valenza regionale, per la copertura, a tempo pieno ed indeterminato, di n. 271 posti di CPS Infermiere cat. D*”, trasmesso dall’ASL Roma 2 il 29.8.2024, in riscontro all’istanza di accesso agli atti, nella parte in cui non ha rettificato il punteggio per titoli attribuito alla ricorrente;

e) delle valutazioni di rettifica delle valutazioni dei titoli e dei relativi verbali, nella parte in cui non hanno rettificato il punteggio per titoli attribuito alla ricorrente;

f) dei criteri per la valutazione dei titoli, pubblicati sul sito dell’ASL alla pagina relativa al concorso solo successivamente alla valutazione degli stessi e consistenti in un estratto, formato solo dalle pagg. 3 e 4, di una presunta determina di data e contenuto non conosciuti, nonché del verbale di approvazione dei criteri di valutazione dei titoli;

g) della modulistica e della piattaforma predisposta per la presentazione della domanda di partecipazione;

- h) per quanto occorrer possa, degli atti e dei provvedimenti, non conosciuti, con cui l'ASL Roma 2 ha deciso di affidare la valutazione dei titoli e l'attribuzione dei relativi punteggi alla Giada Progetti S.r.l., ivi compresi gli eventuali atti e provvedimenti relativi alla procedura di affidamento alla Giada Progetti S.r.l. dell'incarico di valutazione dei titoli e di attribuzione dei relativi punteggi;
- i) della graduatoria relativa al "*Concorso pubblico in forma aggregata, per titoli ed esami, a valenza regionale, per la copertura, a tempo pieno ed indeterminato, di n. 271 posti di CPS Infermiere cat. D- graduatoria finale con riserve*", pubblicata sul sito della ASL ROMA 2 non prima del 31.7.2024, in una data non specificata, nella parte in cui risulta attribuito alla sig.ra Biciusca un punteggio complessivo di 63,450 punti, e dei relativi verbali non conosciuti nella parte in cui hanno confermato per la ricorrente il punteggio di 63,450;
- j) per quanto occorrer possa, della nota prot. 167580 del 29.08.2024 con cui è stata riscontrata l'istanza di accesso agli atti del 9.8.2024;
- k) della "*valutazione titoli dei candidati che hanno superato la prova oralè*", relativa al Concorso in oggetto, pubblicata sul sito della ASL ROMA 2 non prima del 6.9.2024 in una data non specificata;
- l) della "*graduatoria rettificata*", relativa al Concorso in oggetto, pubblicata sul sito della ASL ROMA 2 non prima del 6.9.2024 in una data non specificata e dei relativi verbali di rettifica, non conosciuti;
- m) della "*rettifica valutazione titoli*", relativa al Concorso in oggetto, pubblicata sul sito della ASL ROMA 2 non prima dell'11.9.2024 in una data non specificata e dei relativi verbali, non conosciuti, nella parte in cui hanno confermato il punteggio di 0,450 assegnato alla ricorrente per i titoli;
- n) della "*graduatoria rettificata 11.9.2024*", relativa al Concorso, pubblicata sul sito della ASL ROMA 2 non prima dell'11.9.2024 in una data non specificata;
- o) della "*graduatoria rettificata 13.9.2024*", relativa al Concorso in oggetto, pubblicata sul sito della ASL ROMA 2 non prima del 13.9.2024, in una data non specificata, e dei relativi verbali di rettifica, non conosciuti;

p) della “*valutazione titoli – parziale rettifica*” relativa al concorso in oggetto, pubblicata sul sito della ASL ROMA 2 non prima del 16.9.2024, in una data non specificata, e dei relativi verbali di rettifica, non conosciuti, nella parte in cui non hanno riesaminato il punteggio attribuito alla ricorrente, limitandosi a rettificare i titoli dei candidati ivi elencati;

q) della “*valutazione titoli – parziale rettifica 19.9.2024*” relativa al concorso in oggetto, pubblicata sul sito della ASL ROMA 2 non prima del 19.9.2024, in una data non specificata, e dei relativi verbali di rettifica, non conosciuti, nella parte in cui non hanno riesaminato il punteggio attribuito alla ricorrente, limitandosi a rettificare i titoli dei candidati ivi elencati;

r) della “*graduatoria rettificata 19.09.2024*” relativa al concorso in oggetto, pubblicata sul sito della ASL ROMA 2 non prima del 19.9.2024, in una data non specificata, e dei relativi verbali di rettifica, non conosciuti, nella parte in cui hanno confermato il punteggio di 63,450 punti alla ricorrente;

s) della deliberazione del Commissario Straordinario dell’ASL Roma 2 n. 712 del 25.9.2024 di approvazione degli atti del “*Concorso pubblico in forma aggregata, per titoli ed esami, a valenza regionale, per la copertura, a tempo pieno ed indeterminato, di n. 271 posti di CPS Infermiere cat. D*”, di presa d’atto dei lavori della Commissione, di approvazione della graduatoria finale;

t) di ogni ulteriore atto agli stessi connessi, presupposti o consequenziali lesivi per la ricorrente ancorché allo stato non ancora noti o conoscibili, ivi compresi i verbali e gli atti con cui è stato attribuito un punteggio errato alla ricorrente per i titoli;

nonché per l’accertamento

del diritto della ricorrente ad essere inserita, previa corretta valutazione dei titoli, nella graduatoria finale, nei termini che saranno esposti nei motivi di ricorso, tra i vincitori del Concorso in questione, alla luce delle considerazioni di seguito esposte;

e, in ogni caso, per la condanna,

dell'Amministrazione resistente a inserire nella graduatoria finale tra i vincitori del Concorso la ricorrente, previa corretta valutazione dei relativi titoli, nonché per la condanna, in via istruttoria, dell'Amministrazione resistente a depositare in giudizio tutti gli atti della procedura, avuto particolare riguardo a quelli relativi alla determinazione dei criteri di valutazione dei titoli e alla scelta di affidare la valutazione dei titoli e l'attribuzione dei relativi punteggi alla Giada Progetti S.r.l., nonché all'eventuale procedura di affidamento alla Giada Progetti S.r.l. dell'incarico di valutazione dei titoli e di attribuzione dei relativi punteggi.

Per quanto riguarda i motivi aggiunti presentati da BICIUSCA FLORICA DOINITA il 8\1\2025:

per l'annullamento

u) per quanto occorrer possa, della Relazione di servizio prot. n. 19086-2024 del 7.10.2024 a firma del Responsabile del procedimento Dr.ssa Sabrina Di Carlo e dal Direttore U.O.C. Gestione Giuridica Risorse Umane e Relazioni Sindacali Dr.ssa Sabrina Santi, depositata in giudizio dall'ASL Roma 2 il 25.10.2024 come allegato n. 6;

v) del verbale n. 1 di insediamento della Commissione Esaminatrice titolare del *“Concorso pubblico in forma aggregata, per titoli ed esami, a valenza regionale, per la copertura, a tempo pieno ed indeterminato, di n. 271 posti di CPS Infermiere cat. D”* del 27.9.2023, depositato in giudizio dall'ASL Roma 2 il 25.10.2024 come allegato n. 2;

w) del verbale del 20.6.2024, allo stato non conosciuto in quanto non depositato con cui la Commissione ha preso atto dei controlli effettuati e ha disposto la pubblicazione delle valutazioni titoli sul sito web aziendale, rinviando al 31.7.2024 per la redazione della graduatoria;

x) della scheda di valutazione dei titoli della ricorrente, del modulo e della piattaforma telematica per la presentazione della domanda;

y) di tutti gli atti già impugnati con il ricorso introduttivo e di ogni altro atto e/o

provvedimento preordinato, afferente, connesso e/o consequenziale che possa risultare lesivo;

nonché per l'accertamento

del diritto della ricorrente ad essere inserita, previa corretta valutazione dei titoli, nella graduatoria finale, nei termini che saranno esposti nei motivi di ricorso, tra i vincitori del Concorso in questione;

e, in ogni caso, per la condanna,

dell'Amministrazione resistente a inserire nella graduatoria finale tra i vincitori del Concorso la ricorrente, previa corretta valutazione dei relativi titoli,

nonché, per quanto occorrer possa, per la condanna, in via istruttoria,

dell'Amministrazione resistente a depositare in giudizio tutti gli atti relativi alla procedura, avuto particolare riguardo (oltre a quelli già chiesti con il ricorso introduttivo) a quelli relativi alla procedura di affidamento alla SCANSHARE S.r.l. dell'incarico relativo al "*servizio di supporto alle attività concorsuali della ASL Roma 2*", tra cui la determina dirigenziale n. 418 del 14/02/2022.

Per quanto riguarda i motivi aggiunti presentati da BICIUSCA FLORICA DOINITA il 15\10\2025:

ora esteso con i presenti secondi motivi aggiunti

per l'annullamento,

z) per quanto occorrer possa, della Relazione dell'Azienda Sanitaria Locale Roma 2, prot. n. 135223-2025 del 4.7.2025 a firma del Direttore U.O.C. Gestione Giuridica Risorse Umane e Relazioni Sindacali Dr.ssa Sabrina Santi, del Dirigente Amministrativo Dr.ssa Laura Maria Di Carlo e dell'Estensore Dr.ssa Marilena De Angelis, indirizzata all'Avvocatura aziendale e depositata in giudizio dall'ASL Roma 2 il 4.7.2025;

z.1) per quanto occorrer possa, della Determinazione Dirigenziale n. 3401/2023 del 28.12.2023 dell'Azienda Sanitaria Locale Roma 2, depositata in giudizio il 4.7.2025, avente ad oggetto "*Giada Progetti Srl - Affidamento del Servizio di*

valutazione dei titoli riguardanti il "Concorso pubblico, in forma aggregata, per titoli ed esami a valenza Regionale per la copertura a tempo pieno ed indeterminato di n. 271 posti di CPS Infermiere" - L'onere del presente provvedimento è pari ad € 37.279,17 IVA inclusa - CIG Z473DFEE12", con cui è stato affidato il servizio di valutazione dei titoli dei 9.857 ammessi ad espletare la prova orale del concorso in oggetto alla Giada Progetti S.r.l.;

z.2) di tutti gli atti già impugnati con il ricorso introduttivo e i primi motivi aggiunti e di ogni altro atto e/o provvedimento preordinato, afferente, connesso e/o consequenziale che possa risultare lesivo;

nonché per l'accertamento

del diritto della ricorrente ad essere inserita, previa corretta valutazione dei titoli, nella graduatoria finale, nei termini che saranno esposti nei motivi di ricorso, tra i vincitori del Concorso in questione;

e, in ogni caso, per la condanna,

dell'Amministrazione resistente a inserire nella graduatoria finale tra i vincitori del Concorso la ricorrente, previa corretta valutazione dei relativi titoli.

Visti il ricorso, i motivi aggiunti e i relativi allegati;

Visti tutti gli atti della causa;

Visto l'atto di costituzione in giudizio di Asl Roma 2;

Relatore nell'udienza pubblica del giorno 25 novembre 2025 la dott.ssa Francesca Ferrazzoli e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Rilevato che, con Deliberazione n. 1146/2022 del 21.7.2022, pubblicata sul B.U.R.L. n. 103 del 15.12.2022 e sulla G.U. n. 2 del 10.1.2023, l'Azienda Sanitaria Locale Roma 2 ha indetto il "*Concorso pubblico, in forma aggregata, per titoli ed esami, a valenza regionale, per la copertura, a tempo pieno ed indeterminato, di n. 271 posti di CPS Infermiere – cat. D*";

Atteso che la domanda di ammissione doveva essere prodotta tramite la procedura telematica predisposta dall'ASL, entro il trentesimo giorno dalla data di

pubblicazione del bando;

Considerato che la signora Biciusca Florica Doinita ha partecipato al Concorso in oggetto, presentando domanda in data 17.1.2023, mediante la procedura telematica all'uopo predisposta;

Rilevato che l'odierna esponente ha partecipato alla prova scritta in data 23.11.2023, superandola con un punteggio di 35/40, e alla prova orale in data 27.05.2024, superandola con un punteggio di 28/30, per un totale di 63 punti sui 70 conseguibili per dette prove;

Atteso che, all'esito della valutazione dei titoli avvenuta in data 27 giugno 2024, le sono stati attribuiti 0,450 punti;

Rilevato che la graduatoria provvisoria è stata pubblicata in data 31 luglio 2024;

Vista la deliberazione del Commissario Straordinario dell'ASL Roma 2 n. 712 del 25.9.2024, con cui è stata disposta l'approvazione degli atti del concorso in esame e della graduatoria finale;

Visto il ricorso notificato in data 25/26 settembre 2024, con cui la sig.ra Florica Doinita Biciusca ha chiesto l'annullamento, previa sospensione degli effetti, degli atti indicati in epigrafe ed in particolare della predetta deliberazione del Commissario Straordinario dell'ASL Roma 2 n. 712/2024 di approvazione della graduatoria definitiva;

Vista la memoria di costituzione della ASL RM 2;

Vista l'ordinanza n. n. 4890 del 29 ottobre 2024 è stata disposta l'integrazione del contraddittorio nei confronti di tutti coloro che sono inseriti nella graduatoria in esame, *“autorizzando parte ricorrente a effettuare l'integrazione mediante notificazione del ricorso “per pubblici proclami”, con pubblicazione sul sito istituzionale dell'ASL RM 2, in sintesi, del petitum giudiziale, delle censure contenute nel ricorso e degli atti con esso impugnati, che dovrà essere eseguita dalla ASL intimata, con contestuale rilascio alla parte ricorrente della relativa attestazione, nel termine di 15 giorni dalla comunicazione della presente*

ordinanza, con l'onere per il ricorrente di depositare la prova dell'avvenuta notifica entro i successivi 15 giorni dal rilascio della citata attestazione”;

Rilevato che in data 24 dicembre 2024 è stato notificato un primo ricorso per motivi aggiunti ed in data 3 ottobre 2025 un secondo ricorso per motivi aggiunti;

Ritenuto necessario integrare il contraddittorio con le stesse modalità di cui alla precedente ordinanza n. 4890/2024;

Spese al definitivo.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Quater):

- dispone l'integrazione del contraddittorio nei termini e nei modi di cui in motivazione;

- rinvia per la trattazione del merito all'udienza del 9 giugno 2026.

Spese al definitivo.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 25 novembre 2025 con l'intervento dei magistrati:

Maria Cristina Quiligotti, Presidente

Francesca Ferrazzoli, Primo Referendario, Estensore

Silvia Piemonte, Primo Referendario

L'ESTENSORE

Francesca Ferrazzoli

IL PRESIDENTE

Maria Cristina Quiligotti

IL SEGRETARIO